



Cabinet du ministre d'État

Paris, le mardi 27 avril 2010

**Points principaux de l'intervention
de Jean-Louis BORLOO
Ministre d'État,
Ministre de l'Écologie, de l'Énergie, du Développement durable
et de la Mer, en charge des Technologies vertes
et des Négociations sur le Climat**

**lors de la conférence de presse
de présentation du projet de loi Grenelle II**

Introduction :

- ▶ Le Grenelle Environnement, ce sont **272 engagements** issus d'un consensus unique au monde.
- ▶ Il est la condition de la **compétitivité** de nos **entreprises**, de notre **agriculture** et de nos **territoires**.
- ▶ **Pour traduire ces engagements** et les rendre applicables, les parlementaires et le Gouvernement **ont construit un véritable monument législatif**.
- ▶ Le projet de loi Grenelle II est le **5^{ème} et dernier acte parlementaire** du Grenelle et marque ainsi la **fin de la transcription législative** du Grenelle Environnement.

I/ A l'issue de ce débat devant l'Assemblée Nationale, nous aurons un arsenal juridique unique sous la 5^{ème} République, l'arsenal le plus complet, le plus compact et le plus cohérent d'Europe :

1. **C'est la législation de tous les records :**

- ▶ Record de **travail parlementaire** :
 - **5 grandes lois** écologiques (G1, OGM, NRE, ARAF, G2),
 - Au total : + de **453 articles** et **350 heures de débat en séance** (avant le débat de la semaine prochaine),
 - **+ de 8 000 amendements** déposés **par les deux assemblées**, dont **5 500** rien que **sur les 2 textes** Grenelle 1 (**3 000**) et Grenelle 2 (**2 500**).

Seul le prononcé fait foi

► **Record de vitesse d'exécution :**

- **+ de 2 000 décrets, circulaires et arrêtés,**
- **70 mesures de fiscalité écologique** en moins de 3 ans,
- **25 conventions signées (soit une par mois depuis 2 ans ½)** avec les professionnels (grande distribution, industrie aéronautique, publicité, secteur hospitalier...) => **dizaines de milliers d'entreprises** ou d'organismes concernés, **des centaines de milliers de salariés sensibilisés,**
- **95% des engagements du Grenelle Environnement** en cours de réalisation.

► **Record de financements engagés et mobilisés :**

- **Budget triennal 2009/2011 : 19 mds d'engagements,** et **7,3 mds** de CP pour les projets Grenelle,
- **Plan de relance : 5 mds** pour le développement durable (part Etat : **1,5 mds**),
- **Grand emprunt : 10 mds** pour le développement durable (dont **7,6 mds** directement rattachés au ministère).

► **Record de secteurs économiques concernés :**

- Les **18 filières** (eau, énergie, transports...) = **60 % à 70 %** du **PIB** français,
- Plan de mobilisation des **métiers verts** de VL = **11 millions de salariés.**

2. Ce n'est donc pas un hasard si la France est déjà en situation de rupture sur les 5 ou 6 grands secteurs qui forment le cœur de la croissance verte :

► **C'est une énergie toujours + sobre, locale et sûre :**

- **+ 600 % en 2 ans** sur l'électricité solaire photovoltaïque,
- **+ 90 % en 2 ans** sur l'éolien,
- **1^{er} ex aequo ou 2^{ème} producteur européen d'ENR** suivant les années.

► **C'est la révolution des transports propres :**

- **De 149 gCO2/km à 130 g** en 2 ans : **la France a déjà le parc automobile le + sobre d'Europe,**
- **Véhicules hybrides ou électriques disponibles fin 2010/début 2011,**
- Financement de **365 km de nouvelles lignes de transports collectifs,**
- Lancement des travaux, **dès 2011, de 660 km** de LGV (soit **1/3 de l'objectif fixé** par le Grenelle Environnement pour 2020).

► **C'est la révolution du bâtiment :**

- **Division par 5** de la consommation des **constructions neuves d'ici 2012,**
- Etablissement d'une **norme de construction à 50 KWh/m2** alors que la norme actuelle est de **250 KWh/m2,**
- Signature de **100 000 éco-prêts** à taux zéro (**500 / jour**),
- **800 000 logements sociaux rénovés** en 2012, dont **40 000** déjà en cours de rénovation,
- **Multiplication par 5 en 2 ans** du **nombre de bilans carbone** réalisés,
- **20 000 demandes** de certification en **BBC** (soit 20 fois + qu'en 2007).

► **C'est la révolution de la gouvernance :**

- Création du **CESE,**
- **Représentation** des associations écologistes (**33 sièges**).

- ▶ C'est la **révolution de la recherche** en matière de développement durable :
 - **Moins de 100 millions d'euros début 2008,**
 - On était à **300 millions en 2009** et on sera à **500 millions cette année,**
 - **On ira au-delà du 1 milliard supplémentaires : + tôt 1,5 md.**
 - ▶ Bref, c'est une **4^{ème} révolution industrielle** qui commence avec :
 - **Une hausse de 250 % en 2 ans du chiffre d'affaires réalisé** en France par les produits éco-labellisés,
 - **1/3 des brevets, en 2009, relèvent de l'éco-innovation,**
 - **Exemple 1 : 60 000 emplois dans les ENR en 2006...260 000** aujourd'hui,
 - **Exemple 2 : 100 000 éco-prêts = 3 mds de travaux = 40 000 emplois mobilisés (20 000 artisans déjà formés et labellisés),**
 - Selon pôle emploi : **14 000 emplois verts** à pourvoir immédiatement !
- => **Alors que les activités traditionnelles ont ralenti avec la crise, les seuls secteurs qui ont connu des taux de croissance à 2 voire à 3 chiffres, sont les secteurs de la croissance verte : on est sur des tendances comparables à celles que l'on constate chez les grands émergents.**

II/ Avec le Grenelle II, on a un texte très en avance sur l'état du droit européen, un texte de libertés, de responsabilités et d'opportunités supplémentaires

1. Un texte qui enracine la mutation dans les habitudes et dans la durée, dans le présent et dans l'avenir, dans le cœur des territoires et dans l'esprit de nos entreprises ou de nos concitoyens : bref, partout, on pousse l'avantage
 - ▶ On va **plus loin sur le bâtiment** avec :
 - **Possibilité pour les copropriétés** de voter des travaux de rénovation thermique, y compris dans les parties privatives,
 - **Généralisation des diagnostics de performance énergétique,**
 - **Obligation d'effectuer des travaux de rénovation thermique** dans les bâtiments tertiaires à compter de 2012...
 - ▶ On va **plus loin sur les déchets** avec :
 - La création de **nouvelles filières à responsabilité élargie** du producteur : déchets hospitaliers, déchets du bâtiment, déchets organiques...
 - Institution d'un **diagnostic déchets avant toute démolition** de bâtiment.
 - ▶ On va **plus loin sur les énergies renouvelables** avec :
 - L'instauration des **schémas régionaux** du climat, de l'air et de l'énergie,
 - L'instauration d'un **schéma régional de raccordement** au réseau **d'énergies renouvelables,**
 - L'installation, d'ici 5 ans, de **compteurs d'énergie** dans les immeubles,
 - La **possibilité pour les régions et les départements** de bénéficier de l'obligation d'achat pour l'énergie qu'ils produiront,
 - **L'encadrement extrêmement précis** de **l'éolien** sur notre territoire.
 - ▶ On va plus loin sur **la protection de la biodiversité** avec :
 - Définition et **déploiement** de la **trame** verte et bleue,
 - Encadrement des **activités** de **conseil** et de **vente** des produits phytopharmaceutiques,
 - **Interdiction,** sauf dérogation, de **l'épandage aérien** des produits phytopharmaceutiques,

- **Identification et protection** des zones de captage et des aires d'alimentation,
- **Création d'un écolabel** pour les produits de la pêche.

2. Au-delà, le Grenelle II permet **d'achever le verdissement** de l'ensemble de notre **droit et de nos procédures** avec, à chaque fois, des adaptations, des simplifications ou des clarifications : **on simplifie, on clarifie, on verdit.**

► **Des adaptations** avec :

- Le **verdissement** des **SCOT** et des **PLU**,
- La possibilité de **dépasser le COS** jusqu'à 30 %,
- La possibilité pour **les communes** et leurs **groupements** de créer et d'entretenir des **infrastructures** de charges,
- Mais aussi la création d'un **statut juridique** pour **l'auto-partage**.

► **Des simplifications** avec :

- La **simplification** des **DTA**,
- La **possibilité** d'avoir accès à une **procédure d'urgence** pour construire des infrastructures de transports collectifs,
- Réduction du **nombre d'enquêtes publiques** : on passe de **180 à 2**.

► **Des clarifications** :

- **Attestation obligatoire** permettant de **vérifier** la prise en compte des normes énergétiques à la fin des travaux,
- Obligation **d'informer les futurs occupants** d'un bâtiment sur sa performance énergétique,
- Affichage des **performances énergétiques** des bâtiments sur les annonces immobilières,
- Mais aussi, **encadrement** des **dispositifs** de capture et de stockage de CO2,
- Ou **amélioration de la planification**, du **cadre réglementaire** et de la **concertation locale** sur les éoliennes.

► **Et de la prévention** :

- Encadrement de la lutte contre les **pollutions lumineuses**,
- **Réforme de l'ACNUSA** + respect des **plans d'exposition au bruit**,
- **Interdiction** des **téléphones portables** dans les écoles maternelles, élémentaires et les collèges + **vente obligatoire avec oreillette**,
- **Adoption** des propositions issues de la table-ronde sur les risques industriels.

3. Et puis, avec le Grenelle II on **responsabilise à la fois en amont et en aval de la prise de décision privée ou publique**, avec une **nouvelle forme de gouvernance** fondée sur la **transparence** et la **confiance** entre les acteurs

► **Gouvernance des entreprises** avec :

- **Renforcement** de la **responsabilité de la société-mère** en cas de pollution grave causée par une de ses filiales,
- Obligation pour toutes **les sociétés de + de 500 salariés** de présenter un **bilan social et environnemental**,
- **Affichage** des émissions de CO2 en matière de **transport de personnes** ou de **marchandises**.

► Gouvernance en matière de **décision publique** :

- **Elargissement** de la **composition de la CNDP** sur le modèle du Grenelle Environnement en y ajoutant des **représentants des syndicats** et des **acteurs économiques**,
- **Possibilité pour les préfets** de mettre en place des **instances de concertation et de suivi** sur les projets d'installation classée ou sur les projets d'infrastructures de transport,
- Création des **CESR**,
- Création d'un **conseil national** de la mer et du littoral.

III/ Rien de tout de cela n'aurait été possible sans le travail titanesque effectué au sein des comités opérationnels et des commissions parlementaires :

1. Coup de chapeau aux parlementaires :

► Exemple du **Grenelle 2** :

- **237 articles**, + de **60 heures** de **débat** entre le **3 février** et le **7 avril**,
- **1 625 amendements déposés** dont **619 adoptés**.

► Remerciements **Commission du développement durable** :

- Son Président, **Christian JACOB**,
- **Serge GROUARD** (rapporteur transports, biodiversité, eau et mer),
- **Bertrand PANCHER** (rapporteur risques, santé, déchets, gouvernance).

► Remerciements **Commission des Affaires économiques** :

- Son Président, **Patrick OLLIER**,
- **Michel PIRON** (rapporteur pour la partie urbanisme),
- **Serge POIGNANT** (rapporteur énergie et agriculture).

► Sans oublier **Eric DIARD**, rapporteur pour avis, de la **Commission des Lois**.

► Un mot pour saluer les **députés** ayant **piloté** des **comités opérationnels** :

- **Michel DESTOT** (comité opérationnel **numéro 7**) sur les transports urbains,
- **Michel PIRON** (comité opérationnel **numéro 9**) sur l'urbanisme,
- **Martial SADDIER** (comité opérationnel **numéro 14**) sur l'agriculture biologique + mission sur les insectes pollinisateurs,
- **André FLAJOLET** (comité opérationnel **numéro 17**) sur l'eau,
- **Yves BUR** (comité opérationnel **numéro 23**) sur la consommation, les prix et l'étiquetage écologique.

2. Le Parlement est ainsi à l'origine de **plusieurs révolutions majeures** :

- C'est la mise en œuvre **d'un urbanisme de projet** (avec le renforcement d'outils tels que les PIG ou les déclarations de projet).
- C'est l'**unification des transports en Outre-mer** avec la mise en place d'une autorité organisatrice de transport unique.
- C'est l'**extension du dispositif des certificats d'économies** d'énergie.
- C'est la **simplification des procédures** pour développer l'éolien en mer.

- ▶ C'est le **recensement** au plus tard le **31 décembre 2012**, des **points** du territoire où les taux d'exposition aux **radiofréquences** dépassent largement la moyenne nationale.
- ▶ C'est la **limitation des capacités** des installations de **stockage** et **d'incinération** à **60% des déchets produits** sur le territoire.
- ▶ C'est la **consultation obligatoire du public** en amont des enquêtes publiques pour tous les projets de + de 150 millions d'euros...

Conclusion :

1. **On a au moins fait la première partie du job** : quel que soit le secteur, la France est **soit en position de leader** en Europe, **soit en position de rattrapage** rapide ou de décollage puissant.
2. **Mais, je serai un ministre écolo** tout à fait heureux quand :
 - On aura atteint les **90 gCO2/km**,
 - On ne fera plus que des **bâtiments à 50 kWh/m2**,
 - **Chaque maison française** aura **son panneau photovoltaïque**, sa mini-éolienne ou **sa pompe à chaleur**,
 - **Chaque ménage français** aura **divisé par deux** sa facture énergétique,
 - On pourra **s'acheter une voiture électrique** aussi facilement qu'une voiture classique.
3. En attendant, **j'en ai un peu marre**, non pas de **l'écolo-scepticisme** mais de ce mal plus profond que j'appellerais le « **franco-scepticisme** » qui consiste à dire que notre pays est **moins adaptable que les autres, moins rapide que les autres, moins bien préparé** que les autres, moins réactif que les autres...
4. Alors que **tous les organismes internationaux disent le contraire** ; que **tous les pays du monde pensent le contraire** ; que ce ministère, ce Parlement, ce Grenelle **prouvent le contraire** ; que **les Français** vivent le contraire...