

Rapport d'activité de l'Observatoire national sur les effets du réchauffement climatique

Années 2018-2019

Extrait du rapport « Des Solutions fondées sur la Nature pour s'adapter au changement climatique ».

Le rapport complet peut-être commandé à [La documentation Française](#).

Rapport d'activité de l'Observatoire

Créé par la loi du 19 février 2001, l'Onerc matérialise la volonté du Parlement et du gouvernement d'intégrer les effets du changement climatique dans les politiques publiques environnementales en France métropolitaine et d'outre-mer. L'Onerc est rattaché au ministère de la Transition écologique et solidaire (MTES) via le Service climat et efficacité énergétique de la Direction générale de l'énergie et du climat (DGEC).

L'orientation de l'action de l'Onerc est assurée depuis 2017 (décret n° 2017-211 du 20 février 2017) par une commission spécialisée dédiée du Conseil national de la transition écologique présidée par M. Ronan Dantec, sénateur de Loire-Atlantique (arrêté du 14 avril 2017). L'Onerc est dirigé par M. Laurent Michel, directeur général de l'énergie et du climat. Le secrétariat général est assuré par M. Éric Brun assisté de cinq chargés de mission, dont une adjointe au secrétaire général et un ingénieur documentaire-webmestre. Au sein du Service climat et efficacité énergétique, l'Onerc constitue le « Pôle adaptation au changement climatique » de la DGEC, en charge du pilotage de la politique nationale d'adaptation. Il assure également la fonction de point focal de la France au sein du Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC).

Cette annexe, sans être exhaustive, présente les principales actions de l'Onerc entre octobre 2018 et septembre 2019.

Action internationale

La fonction de point focal du GIEC pour la France a occupé une large part des activités internationales de l'observatoire en 2018 et 2019. En outre, l'Onerc a poursuivi sa participation régulière aux autres travaux internationaux notamment au niveau de l'Union européenne et de la CCNUCC et a développé des relations multilatérales et bilatérales avec les services en charge des politiques publiques d'adaptation dans plusieurs pays.

Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC)

Le GIEC est engagé dans son sixième cycle d'évaluation visant à produire le sixième rapport d'évaluation (AR6), trois rapports spéciaux et une mise à jour du rapport méthodologique pour les inventaires d'émissions de gaz à effet de serre.

- *Réunions plénières et du bureau du GIEC*

En coordination avec les ministères en charge de la recherche (MESRI) et des affaires étrangères (MEAE), l'Onerc, en tant que point focal du GIEC pour la France, assure la représentation permanente de la France au sein des organes de gouvernance du GIEC.

Sur la période couverte par ce rapport, l'Onerc a ainsi participé à quatre réunions plénières du GIEC qui ont notamment permis d'approuver trois rapports spéciaux et la mise à jour du guide méthodologique.

- *Sixième cycle du GIEC en France*

Sur la période octobre 2018 – septembre 2019, l'Onerc a organisé, en coordination avec le MEAE, le MESRI et exceptionnellement le MAA, les revues par le gouvernement français du rapport spécial sur les liens entre le changement climatique, la désertification, la dégradation des terres, la gestion durable des terres, la sécurité alimentaire, et les flux de gaz à effet de serre dans les écosystèmes terrestres et de celui sur le changement climatique, les océans et la cryosphère.

Sur la période du sixième cycle du GIEC, le financement de l'Unité d'appui technique (en anglais *Technical Support Unit* – TSU) du Groupe de travail I du GIEC est assuré par la France. Le suivi du financement et des activités de cette TSU sont assurés par l'Onerc, le MESRI et le MEAE. L'Onerc a de plus coordonné le versement de la contribution française 2018 au budget central de fonctionnement du GIEC.

Enfin, l'Onerc appuie la participation des chercheurs français aux travaux du GIEC en prenant en charge une partie des frais de missions de certains experts.

Encadré 1

Sixième cycle d'évaluation du GIEC

Depuis trente ans, le GIEC évalue l'état des connaissances sur l'évolution du climat, ses causes, ses impacts. Il identifie également les possibilités de limiter l'ampleur du réchauffement et la gravité de ses impacts et de s'adapter aux changements attendus. Les rapports du GIEC fournissent un état des lieux régulier des connaissances les plus avancées. Cette production scientifique est au cœur des négociations internationales sur le climat. Elle est aussi fondamentale pour alerter les décideurs et la société civile. La publication des trois Volumes (sciences du climat, atténuation, adaptation) du sixième rapport d'évaluation est programmée par les différents groupes de travail pour l'année 2021. Le rapport de synthèse paraîtra au cours du premier semestre 2022.

Trois rapports spéciaux ont été produits au cours de ce sixième cycle :

- un premier rapport spécial sur l'impact d'un réchauffement global de 1,5°C au-dessus des niveaux pré-industriels et sur les trajectoires d'émission de gaz à effet de serre correspondantes a été publié le 8 octobre 2018 ;
- le 8 août 2019, un deuxième rapport spécial sur les liens entre le changement climatique, la désertification, la dégradation des terres, la gestion durable des terres, la sécurité alimentaire et les flux de gaz à effet de serre dans les écosystèmes terrestres a été publié ;
- le 25 septembre 2019, un troisième rapport spécial sur les liens entre le changement climatique, les océans et la cryosphère a été publié.

En mai 2019, a également été produit une mise à jour du guide méthodologique sur les inventaires nationaux d'émissions de gaz à effet de serre datant de 2006.

Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC)

L'Onerc a participé, au sein de la délégation française, à la 24^e session de la Conférence des parties à la CCNUCC (COP24) ayant eu lieu à l'automne 2018 et à l'intersession de Bonn au printemps 2019.

Un agent de l'Onerc (élu à la COP22) a fini cette année son mandat au sein du comité de l'adaptation mis en place par la CCNUCC afin d'examiner l'ensemble des travaux relatifs à ce sujet dans le cadre des négociations climatiques mondiales.

Dans le cadre de l'appui aux négociations climatiques mondiales, l'Onerc participe également, avec le Département de la lutte contre l'effet de serre du MTES, au groupe informel d'experts européens consacré aux sujets scientifiques ayant pour objectif de construire une vision commune sur ces sujets au sein des États membres de l'Union européenne.

Espace européen

Représentant la DGEC, l'Onerc siège pour la France au sein du groupe de travail mis en place par la Direction générale de l'action pour le climat (DG CLIMA) de la Commission européenne pour le suivi de la Stratégie européenne d'adaptation adoptée en 2013 dont le processus de révision a été engagé début 2017. Dans ce cadre, l'Onerc met à jour annuellement les informations concernant la politique et les actions d'adaptation en France diffusées par la plateforme d'échange Climate-ADAPT¹ en coordination avec l'Agence européenne de l'environnement (AEE).

Sous la coordination du CGDD/SDES du MTES, l'Onerc fait partie du groupe de travail fédéré dans le réseau Eionet rassemblant les correspondants de l'AEE intéressés par les problématiques d'observation des effets du changement climatique et de l'adaptation. À ce titre, l'Onerc a participé à l'atelier annuel sur les impacts du changement climatique, la vulnérabilité et l'adaptation en juin 2019 à l'AEE à Copenhague.

L'Observatoire pyrénéen du changement climatique (OPCC) a invité l'Onerc à faire partie de son comité de pilotage. La deuxième réunion qui a eu lieu à Saragosse le 12 novembre 2018, a été l'occasion d'échanger sur le socle d'indicateurs de suivi du changement climatique dans le cadre de la stratégie de l'OPCC. Le lendemain, l'Onerc a présenté les synergies possibles et les différences entre l'Onerc et l'OPCC en introduction du colloque de présentation des principales conclusions du rapport « Le changement climatique dans les Pyrénées : impacts, vulnérabilités et adaptation ».

Dans le cadre de travaux d'évaluation de la stratégie de l'Union européenne relative à l'adaptation au changement climatique, l'Onerc a été sollicité à de nombreuses reprises, notamment pour établir la Fiche pays pour la France qui décrit la politique d'adaptation au changement climatique de la France.

L'Onerc participe, en tant que bénéficiaire associé et pilote de certaines actions, au projet Artisan (Accroître la résilience des territoires par l'incitation aux Solutions fondées sur la Nature) coordonné par l'Agence française pour la biodiversité. Ce projet, qui vise à généraliser le recours aux SfN pour l'adaptation au changement climatique, vient d'être retenu par la Commission européenne au titre des projets LIFE intégrés.

Initiatives multilatérales et bilatérales

Dans le cadre du forum régional sur le développement durable de la Commission économique pour l'Europe des Nations unies, l'Onerc est intervenu pour présenter le deuxième plan national d'adaptation au changement climatique.

1. <http://climate-adapt.eea.europa.eu/>

L'Onerc a accueilli dans ses locaux la délégation de l'Observatoire national sur les changements climatiques (ONACC) du Cameroun conduite par son directeur Pr. Joseph Armathé Amougou pour une visite de l'Onerc en juin 2019. Ce dialogue a permis d'échanger sur les expériences respectives des deux organismes dans le domaine de l'adaptation au changement climatique et d'examiner les possibilités de collaboration de l'ONACC avec différents acteurs français.

Dans une logique de collaboration transfrontalière, l'Onerc a eu en outre l'occasion de participer à plusieurs échanges bilatéraux formels et informels avec ses homologues de la plupart des pays voisins de la France métropolitaine (groupe Science, IG CCA, Convention Alpine, etc.) ainsi que quelques pays plus éloignés afin de partager les idées et les pratiques en matière d'adaptation au changement climatique (Chine, Groupe de Visegrád).

La Commission de normalisation de l'Afnor sur l'environnement et le changement climatique, dont l'Onerc est membre, a suivi les travaux de l'ISO, menant à la publication de la norme ISO 14090 « Adaptation au changement climatique – Principes, exigences et lignes directrices » en juin 2019. Cette norme publiée en langue anglaise par l'ISO a été traduite en français par l'Afnor et publiée en juin 2019.

Politique d'adaptation au changement climatique

Le programme de travail 2019 et le bilan de l'avancement effectif des actions programmées ont été présentés à la Commission spécialisée du Conseil national de la transition écologique chargé de suivre l'avancement du PNACC-2. La Commission a préparé l'avis annuel du Conseil national de la transition écologique relatif à l'avancement du PNACC-2.

Information, formation et communication

L'Onerc assure ses missions d'information et de communication en étroite collaboration avec la Direction de la communication (DICOM) du MTES. Ces actions visent tous les publics par l'intermédiaire de différents supports dont certains sont présentés ci-après. L'Onerc apporte son soutien en matière de réalisation de supports d'information sur l'adaptation au changement climatique pour différents organismes (services déconcentrés du MTES, administrations centrales y compris hors MTES, communication interne au MTES, établissements publics, organisations non-gouvernementales, presse, associations).

Site Web

La diffusion sur le site Web du ministère de la Transition écologique et solidaire des informations présentées par l'Onerc permet à tous les publics d'appréhender les enjeux liés au changement climatique au travers des pages sur les impacts, la connaissance, la démarche d'adaptation, les publications et des bases de données.

Ainsi, aux informations concernant l'Observatoire s'ajoutent les pages dédiées aux indicateurs du changement climatique. De plus, la démarche d'adaptation au changement climatique, engagée au niveau national, européen et international est présentée selon ces trois axes. Enfin, l'information sur le GIEC permet de mieux comprendre son fonctionnement et de consulter et de suivre ses travaux.

Le contenu des pages est régulièrement mis à jour ainsi que leur présentation afin de s'adapter aux nouveaux standards de communication et de faciliter l'accès à l'information.



Figure 1 – Site Web du ministère de la Transition écologique et solidaire (www.ecologique-solidaire.gouv.fr/observatoire-national-sur-effets-du-rechauffement-climatique-onerc)

Rapports annuels

Le rapport annuel *Les événements météorologiques extrêmes dans un contexte de changement climatique* a été publié au mois de décembre 2018 et diffusé directement à plus de 1 500 destinataires. Il s'agit du onzième rapport de l'Onerc au Premier ministre et au Parlement. Il a été remis, en présence de la presse, le 20 décembre 2018 au ministre de la Transition écologique et solidaire par le sénateur Ronan Dantec, président de la commission spécialisée du CNTE dédiée à l'orientation de l'action de l'Onerc.



Figure 2 – Rapport *Les événements météorologiques extrêmes dans un contexte de changement climatique* publié à La Documentation française.

Lettre d'information aux élus

Dans la période couverte par le présent rapport, l'Onerc a poursuivi ses activités de communication en parallèle des travaux de mise en œuvre du nouveau plan national d'adaptation au changement climatique.

Ainsi, fin 2018, un numéro de la *Lettre de l'Onerc* aux élus dédié au deuxième plan national d'adaptation au changement climatique, diffusé à plus de 3000 exemplaires, a permis de rappeler l'importance de préparer les territoires aux effets du changement climatique.

Les numéros 31 (mars 2019) et 32 (juin 2019) ont traité respectivement des thèmes « événements météorologiques extrêmes » et « canicule ».

Deux autres numéros ont été préparés pour accompagner la sortie du rapport spécial du GIEC sur les océans et la cryosphère et le changement climatique et celle du présent rapport annuel de l'Onerc au Premier ministre et au Parlement.

Chaque numéro de la lettre aux élus est accompagné d'un encart sur un indicateur du changement climatique afin d'illustrer le thème traité par des données et des témoignages d'experts.



Figure 3 – Lettre de l'Onerc aux élus *Le climat change, agissons!*, n° 32 – Canicule, juin 2019.

Sélection d'informations thématiques (lettre de veille technique)

La lettre de veille technique contient une sélection d'une vingtaine de liens Web classés selon les catégories « actualité », « publications » et « manifestations », ainsi que quelques informations relatives à l'observatoire. Ces informations ciblées sont diffusées, tous les deux mois, à 875 abonnés volontaires (contre une cinquantaine seulement jusqu'en 2012).

Centre de ressources sur l'adaptation au changement climatique

Parmi les principales actions du PNACC-2 figure le développement d'un centre de ressources sur l'adaptation au changement climatique en exploitant au mieux les nouvelles technologies pour faciliter le partage d'expériences, l'accès aux bonnes pratiques et une présentation de cartographie d'acteurs, en particulier à l'échelle territoriale. Ce centre de ressources traitera notamment des thèmes suivants : santé (y compris au travail), eau, agriculture, forêt, sols, biodiversité, risques naturels, urbanisme, mobilité, pêche et aquaculture, tourisme, secteur financier. Ce centre de ressources inclura à terme un volet international en support aux actions d'aide au développement de la France et des acteurs français de l'Agenda mondial de l'action pour le climat, y compris un rôle de veille afin d'apprendre des autres pays.

Le développement de ce centre de ressources sur l'adaptation au changement climatique a été confié au Cerema, en partenariat avec l'Ademe ainsi que d'autres organismes ayant largement œuvré au cours du précédent plan comme Météo-France.

Interventions, actions de formation et séminaires

Dans la période couverte par le présent rapport, l'Onerc est intervenu à de nombreuses reprises à l'occasion de conférences nationales ou internationales. Ci-après quelques exemples d'interventions.

L'Onerc est intervenu pour présenter le deuxième plan national d'adaptation au changement climatique (PNACC-2) au séminaire SAGE qui s'est tenu à Orléans en septembre 2018. Il a également présenté le PNACC-2 en octobre 2018 lors d'une conférence sur l'adaptation au changement climatique organisée par l'IAU Île-de-France et au colloque « L'eau c'est politique ! » organisé par l'afepfb, l'ANEB et le Smavd Durance ; à une journée de sensibilisation des agents de la ville d'Ajaccio en février 2019 ; à la Rencontre régionale des territoires sur le thème du changement climatique organisée conjointement par l'Ademe, le conseil régional Bourgogne-Franche-Comté et la Dreal en mars 2019 ; au réseau des acteurs publics de la transition énergétique en Haute-Vienne en avril 2019 ; à la Breizh COP organisée par la région Bretagne ; et à une journée technique organisée par la DDT de l'Ardèche, la DDT de la Drôme et les syndicats d'énergie Drôme et Ardèche à Valence en juin 2019.

Un webinar dédié a permis à l'Onerc de présenter le PNACC-2 aux services déconcentrés de l'État et aux régions.

L'Observatoire a présenté les résultats du rapport spécial du GIEC sur le réchauffement de 1.5°C au club ViTeCC ainsi qu'à la Commission efficacité énergétique et énergies renouvelables du SIGEIF.

L'Onerc a animé l'atelier sur le changement climatique aux rencontres nationales santé environnement organisées à Bordeaux en janvier 2019.

L'Onerc a également participé à certains ateliers du programme dédié à l'adaptation au changement climatique du Comité 21, premier réseau multi-acteurs du développement durable et de la RSE. Le Comité souhaite ainsi accompagner ses adhérents pour décrypter les enjeux en cours, anticiper ceux à venir et mettre en place les mutations à opérer.

Actions de formation

En étroite collaboration avec le bureau en charge de la formation à la DGEC, l'Onerc participe à la mise en place d'une formation ouverte et à distance pour les agents MTES afin de sensibiliser les nouveaux arrivants à la problématique de l'adaptation au changement climatique. Cette formation a vocation à être ouverte aux élus et agents des collectivités territoriales. L'Onerc intervient également lors des formations « Nature en ville » et « Eau et changement climatique », organisées par le ministère de la Transition écologique et solidaire, formations ouvertes aux collectivités territoriales.

Plusieurs actions de formation au sein d'établissements d'enseignement supérieur sont assurées par l'Onerc (AgroParisTech, École nationale de la météorologie, École normale supérieure, Centre de formation sur l'environnement et la société, Science-Po Paris, IUT de Cergy-Pontoise, AUE École des Ponts, etc.).

Expositions pédagogiques itinérantes

Les deux expositions itinérantes² – l'une (exposition scientifique) visant un public averti à des fins d'explication des phénomènes et l'autre visant le public le plus large possible à des fins de sensibilisation – ont été présentées pendant une durée de 786 jours cumulés pour l'ensemble des jeux disponibles au sein d'établissements scolaires, d'entreprises, d'association et de collectivités territoriales.

Un journal de présentation des deux expositions est régulièrement diffusé, plus particulièrement aux bibliothèques des établissements d'enseignement supérieur ainsi qu'à une sélection de contacts au sein de collectivités territoriales.

2. <https://www.ecologique-solidaire.gouv.fr/observatoire-national-sur-effets-du-rechauffement-climatique-Onerc#e6>



Figure 4 – Journal de l'exposition itinérante « Le climat change ».

Les indicateurs du changement climatique

Les vingt-huit indicateurs décrivant l'état du climat et ses impacts présents sur le site de l'Onerc sont régulièrement mis à jour. Cela a permis de disposer fin 2018 de 86 % d'indicateurs intégrant des données de moins de cinq ans.

Grâce aux contributeurs et partenaires de l'Onerc, les mises à jour des indicateurs sont faites régulièrement. L'Onerc a entamé des discussions avec de nouveaux partenaires pour mettre à jour d'anciens indicateurs ou pour en proposer de nouveaux.

La démarche de l'Onerc, qui consiste en une mise à disposition du public, sur le site Web du ministère, des indicateurs du changement climatique et de ses

impacts, reste innovante au niveau international, car peu de pays se sont investis dans ce type de publication avec une actualisation suivie.

Un séminaire intitulé « Stratégies pour les indicateurs : du régional au national » a été organisé par l'Onerc en juillet 2019 sur le site de La Défense. Cette journée avait pour objet d'entamer une réflexion collective, visant à définir la stratégie indicateurs Onerc, et sa mise en œuvre. En parallèle le matin et en commun l'après-midi, s'est tenue une réunion regroupant les experts régionaux du climat (AcclimaTerra, Ouranos-Aura, GREC-SUD, RECO...) et les acteurs de l'adaptation et de l'atténuation (observatoires locaux, ORACLE, Météo-France...) afin de contribuer à la production d'indicateurs climatiques communs et afin de réfléchir à la mise en place de dispositifs régionaux cohérents entre eux et avec les observatoires nationaux.

Au cours du dernier trimestre de l'année 2018, une nouvelle brochure de présentation des indicateurs du changement climatique suivis par l'Onerc a été réalisée en étroite collaboration avec la DICOM du MTES.



Figure 5 – Brochure *Changement climatique, impacts en France*.